



CONSILIUL EUROPEAN

**Bruxelles, 14 martie 2013
(OR. en)**

EUCO 23/13

**CO EUR 3
CONCL 2**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă : Secretariatul General al Consiliului

Destinatar: Delegațiile

Subiect : **CONSILIUL EUROPEAN
14 - 15 martie 2013**

CONCLUZII

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului European (14 - 15 martie 2013).

În ultimii ani, am depus eforturi însemnate pentru a răspunde la dificultățile presante generate de criza financiară și de criza datoriei suverane, în scopul de a pregăti terenul pentru revenirea la o creștere durabilă generatoare de locuri de muncă și de a trece la o guvernare economică consolidată atât la nivelul UE, cât și la nivelul zonei euro. S-au obținut multe rezultate, în pofida unor incertitudini care persistă încă pe piețele financiare. Cu toate acestea, stagnarea activității economice prevăzute pentru 2013 și nivelurile inacceptabil de ridicate ale șomajului evidențiază faptul că este crucial să se accelereze eforturile de sprijinire în mod prioritar a creșterii economice, urmărindu-se totodată o consolidare fiscală favorabilă creșterii economice. Consiliul European a desfășurat o discuție amplă cu privire la situația economică și socială și a stabilit orientările pentru politica economică a statelor membre și a Uniunii Europene pentru 2013. Acestea ar trebui să se axeze pe punerea în aplicare a deciziilor luate, în special în ceea ce privește Pactul pentru creștere economică și locuri de muncă. Trebuie acordată prioritate specială sprijinirii ocupării forței de muncă în rândul tinerilor și promovării creșterii și competitivității. În iunie, Consiliul European va reveni asupra evaluării politicilor care sunt definite la nivel național în scopul punerii în aplicare a acestor priorități, precum și asupra punerii în aplicare a Pactului pentru creștere economică și locuri de muncă. Consiliul European a convenit ca în următoarele luni să poarte discuții pe marginea unor teme specifice cu un potențial ridicat de realizare a creșterii și de creare de locuri de muncă. De asemenea, în vederea reuniunii sale din iunie, Consiliul European a trecut în revistă activitățile desfășurate în prezent pentru aprofundarea uniunii economice și monetare (UEM).

I. POLITICA ECONOMICĂ ȘI SOCIALĂ

Semestrul european: promovarea competitivității, a creșterii și a creării de locuri de muncă, în special pentru tineri

1. După cum s-a convenit în luna decembrie a anului trecut, statele membre și Uniunea Europeană întreprind acțiuni hotărâte pentru a promova competitivitatea, creșterea și crearea de locuri de muncă, în conformitate cu următoarele priorități stabilite în analiza anuală a creșterii:
 - (a) urmărirea unei consolidări fiscale diferențiate și favorabile creșterii economice;
 - (b) restabilirea unui nivel normal de acordare de împrumuturi în cadrul economiei;
 - (c) promovarea creșterii și a competitivității;
 - (d) abordarea șomajului și a consecințelor sociale ale crizei;
 - (e) modernizarea administrației publice.

2. Punerea în aplicare rămâne în continuare fundamentală. Sunt necesare acțiuni hotărâte pentru a susține angajamentul politic ferm de a promova creșterea și crearea de locuri de muncă și de a răspunde la dificultățile bugetare, macroeconomice și structurale. Toate aceste aspecte ar trebui reflectate în programele naționale de reformă și în programele de stabilitate și de convergență ale statelor membre, ținând seama pe deplin de discuțiile purtate în cadrul Consiliului, în contextul semestrului european, cu privire la analiza anuală a creșterii realizată de Comisie, astfel cum figurează în raportul de sinteză al Președinției și în concluziile relevante ale Consiliului¹, precum și de analiza elaborată de Comisie în contextul procedurii privind dezechilibrele macroeconomice, inclusiv în Raportul privind mecanismul de alertă.
3. Sunt în curs de realizare progrese considerabile cu privire la echilibrarea din punct de vedere structural a bugetelor, iar aceste progrese trebuie continuate. Consiliul European subliniază în special necesitatea unei consolidări fiscale diferențiate favorabile creșterii, reamintind totodată posibilitățile oferite de normele fiscale actuale ale Pactului de stabilitate și de creștere (PSC) și ale Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul uniunii economice și monetare.
4. Ar trebui să existe o combinație adecvată de măsuri privind cheltuielile și veniturile la nivelul statelor membre, incluzând măsuri specifice pe termen scurt menite să stimuleze creșterea și să susțină crearea de locuri de muncă, mai ales în rândul tinerilor, și acordând prioritate investițiilor favorabile creșterii. În acest sens, Consiliul European reamintește faptul că, în condițiile respectării depline a PSC, posibilitățile oferite de cadrul bugetar existent al UE de a echilibra necesitățile de investiții publice productive cu obiectivele de disciplină bugetară pot fi exploatate în cadrul componentei preventive a PSC.

¹ Concluziile Consiliului din 12 februarie 2013 privind analiza anuală a creșterii și Raportul privind mecanismul de alertă, Concluziile Consiliului din 15 februarie 2013 privind educația, Concluziile Consiliului din 28 februarie 2013 privind orientări politice referitoare la politicile de ocupare a forței de muncă și sociale și Concluziile Consiliului din 5 martie 2013 privind calitatea cheltuielilor publice.

5. Consolidarea fiscală și restaurarea stabilității financiare trebuie să aibă loc în paralel cu reforme structurale bine concepute, vizând promovarea creșterii durabile, a ocupării forței de muncă și a competitivității, precum și corectarea dezechilibrelor macroeconomice. În acest context, Consiliul European reamintește importanța transferării sarcinii fiscale dinspre forța de muncă spre alte domenii, acolo unde este cazul, și a recunoașterii competenței statelor membre în acest domeniu, în scopul de a contribui la îmbunătățirea capacității de inserție profesională și a competitivității.

6. În contextul unei consolidări fiscale problematice, este important să se asigure faptul că toată lumea își plătește impozitele. Prin urmare, sunt necesare eforturi reînnoite pentru a îmbunătăți eficiența colectării impozitelor și a combate evaziunea fiscală, inclusiv prin încheierea unor acorduri cu țările terțe privind impozitarea economiilor și prin realizarea de progrese rapide în ceea ce privește combaterea problemei fraudei în materie de TVA. Este necesară o cooperare strânsă cu OCDE și cu G20 în vederea elaborării unor standarde agreeate la nivel internațional pentru prevenirea eroziunii bazei fiscale și a transferurilor de profituri. În acest scop, UE își va coordona pozițiile. Ar trebui să se înregistreze progrese în cadrul lucrărilor referitoare la dosare fiscale pendinte, cum ar fi propunerile privind impozitarea energiei, privind baza fiscală consolidată comună a societăților și privind revizuirea Directivei privind impozitarea veniturilor din economii. Consiliul European ia act de progresele înregistrate cu privire la lucrările referitoare la cooperarea consolidată privind taxa pe tranzacțiile financiare.

7. În ceea ce privește acțiunile întreprinse la nivelul UE, trebuie continuată punerea în aplicare pe deplin și în mod urgent a orientărilor decise de Consiliul European în ultimele luni, mai ales în cadrul Pactului pentru creștere economică și locuri de muncă, în vederea exploataării în special a potențialului economiei ecologice de a promova creșterea și competitivitatea. Creșterea recentă a capitalului BEI cu 10 miliarde EUR va permite băncii să acorde împrumuturi suplimentare în valoare de 60 de miliarde EUR în sprijinul creșterii și al creării de locuri de muncă, iar aceasta, împreună cu Fondul european de investiții, va ajuta la catalizarea proiectelor în valoare de până la 180 de miliarde EUR în perioada 2013-2015. Consiliul European va evalua în iunie punerea în aplicare a pactului, axându-se în special pe măsurile destinate creării de locuri de muncă și pe stimularea finanțării economiei pentru măsurile de creștere cu acțiune rapidă. În acest sens Comisia, împreună cu BEI, va prezenta în iunie un raport cu privire la posibilitățile și la prioritățile specifice care ar trebui identificate, în special în ceea ce privește infrastructura, eficiența energetică și utilizarea eficientă a resurselor, economia digitală, cercetarea și inovarea, precum și IMM-urile.
8. Trebuie să se finalizeze și să se pună în aplicare de urgență cadrul pentru o mai bună guvernare economică. Trebuie valorificată pe deplin noua legislație privind supravegherea fiscală și macroeconomică (pachetul de șase propuneri legislative, pachetul privind supravegherea și monitorizarea bugetare și Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul uniunii economice și monetare). În mod special, trebuie efectuate toate lucrările de pregătire necesare pentru a se asigura că aceste noi norme sunt aplicate efectiv de la începutul ciclurilor bugetare naționale în 2013.

9. Consiliul European pune astăzi un accent specific pe următoarele chestiuni:

- (a) abordarea șomajului este cea mai importantă provocare socială cu care ne confruntăm. În contextul actual, trebuie acordate o prioritate și o atenție speciale unor politici active în domeniul ocupării forței de muncă, în domeniul social și al pieței muncii, fiind necesară acordarea unei priorități deosebite promovării ocupării forței de muncă în rândul tinerilor. Sistemele de educație și formare profesională trebuie să funcționeze mai bine, pentru a asigura faptul că tinerii posedă competențele corespunzătoare și pentru a corela universul educațional cu cel profesional în mod mai eficace. Ca urmare a acordului obținut în cadrul reuniunii Consiliului European din februarie 2013 cu privire la Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, Comisia a prezentat propuneri, în contextul negocierilor în curs pe marginea Regulamentului privind Fondul social european, în ceea ce privește ajustările tehnice care vor permite inițiativei să devină pe deplin operațională începând cu 1 ianuarie 2014. Între timp, statele membre pot utiliza fondurile disponibile din cadrul tuturor fondurilor structurale relevante ale actualei perioade de programare pentru a contribui la combaterea șomajului în rândul tinerilor. În acest sens, Consiliul European salută eforturile Comisiei de a aprofunda lucrările desfășurate împreună cu statele membre în care se înregistrează cele mai ridicate niveluri ale șomajului în rândul tinerilor. Acordul obținut în cadrul Consiliului din 28 februarie privind garanția pentru tineret va contribui la garantarea faptului că toți tinerii sub 25 de ani primesc o ofertă de bună calitate de angajare, de educație continuă, de intrare în ucenicie sau de efectuare a unui stagiu în termen de patru luni de la intrarea în șomaj sau de la momentul în care nu mai participă la o formă de învățământ formal, fiind necesară o punere în aplicare rapidă a acesteia, inclusiv cu sprijinul Inițiativei privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor. Lucrările trebuie să continue și la un nivel mai general în urma pachetului privind ocuparea forței de muncă, inclusiv în ceea ce privește inserția profesională a unui număr semnificativ mai mare de femei, reducerea șomajului de lungă durată și asigurarea unei participări depline a lucrătorilor mai în vârstă. Este crucial să se abordeze consecințele sociale ale crizei și să se combată sărăcia și excluziunea socială;

- (b) piața unică rămâne un vector principal al creșterii și al locurilor de muncă. În acest context, Consiliul European invită statele membre să țină seama pe deplin de recomandările cuprinse în raportul Comisiei privind situația integrării pieței unice și salută intenția Comisiei de a integra astfel de rapoarte în viitoarele analize anuale ale creșterii. Încheierea rapidă a lucrărilor privind toate propunerile din cadrul Actului privind piața unică I reprezintă o prioritate esențială, mai ales în ceea ce privește dosare fundamentale precum contabilitatea, calificările profesionale, achizițiile publice, detașarea lucrătorilor, precum și identificarea și semnătura electronice, în vederea creșterii competitivității, a aprofundării pieței unice și a eliminării barierelor nejustificate. Comisia va prezenta restul propunerilor din cadrul Actului privind piața unică II pentru a fi examinate rapid, astfel încât să poată fi adoptate înainte de sfârșitul legislaturii actuale. Este, de asemenea, urgent să se îmbunătățească punerea în aplicare a întregii legislații privind piața unică, inclusiv a Directivei privind serviciile, în special prin intermediul unei evaluări *inter pares* riguroase și al unor acțiuni rapide în vederea înlăturării barierelor nejustificate. Consiliul European va continua să monitorizeze cu regularitate toate aceste chestiuni;

- (c) sunt necesare noi acțiuni în direcția reducerii sarcinii globale de reglementare la nivelul UE și la nivel național, ținându-se seama întotdeauna de necesitatea unei protecții adecvate a consumatorilor și a angajaților. Statele membre și Comisia ar trebui să continue lucrările privind reglementarea inteligentă, având drept punct de plecare recentele comunicări ale Comisiei, punându-se un accent deosebit pe necesitățile IMM-urilor. Statele membre vor acorda o atenție deosebită eliminării sarcinilor suplimentare din procesul de punere în aplicare a legislației UE. Consiliul European salută raportul recent al Comisiei privind reglementările care implică cele mai multe sarcini pentru IMM-uri și așteaptă cu interes să primească propuneri inițiale concrete pentru a pune în aplicare constatările raportului până în luna iunie. Comisia va monitoriza progresele cu ajutorul tabloului de bord privind IMM-urile. Aceasta va asigura, de asemenea, o punere în aplicare rapidă și efectivă a programului „Adecvarea reglementării” (REFIT), în special identificând în timp util domeniile de reglementare și actele legislative cu cel mai mare potențial de simplificare a normelor și de reducere a costurilor de reglementare. Consiliul European așteaptă cu interes să primească în această toamnă primele propuneri de simplificare și reducere a sarcinii de reglementare. Consiliul European ia act de faptul că, în cadrul programului său anual de lucru, Comisia înaintează o listă de propuneri pendinte care urmează a fi retrase. Pentru a reduce sarcina de reglementare și a stimula competitivitatea, Consiliul European încurajează Comisia să utilizeze programul REFIT pentru a identifica și a propune în această toamnă retragerea reglementărilor care nu mai sunt utile și pentru a continua consolidarea legislației existente, ca parte a demersului său de simplificare.

10. Consiliul European va desfășura în următoarele luni o serie de discuții tematice privind aspecte sectoriale și structurale care sunt esențiale pentru creșterea economică și competitivitatea europeană. Aceste discuții vor fi de asemenea utile pentru dezbaterile care va avea loc anul viitor referitoare la Strategia Europa 2020 și la examinarea progreselor realizate cu privire la obiectivele principale ale acesteia. În vederea acestor discuții, Consiliul European solicită ca lucrările de pregătire să se desfășoare acordându-se prioritate următoarelor chestiuni:
- (a) energia (mai 2013); sunt în curs de desfășurare lucrări privind finalizarea pieței interne a energiei și interconectarea cu piețele europene ale energiei. Niciun stat membru al UE nu ar trebui să rămână izolat de rețelele europene de gaz și de electricitate după 2015. Europa trebuie să investească într-o infrastructură energetică modernă, iar problema prețurilor ridicate ale energiei care obstrucționează competitivitatea trebuie soluționată;
 - (b) inovarea (octombrie 2013): Consiliul European așteaptă cu interes prezentarea de către Comisie a raportului său privind progresele înregistrate referitor la Spațiul european de cercetare, precum și a comunicării privind situația Uniunii inovării în 2012, inclusiv a indicatorului unic de inovare, în timp util pentru discuțiile sale;
 - (c) agenda digitală și alte servicii (octombrie 2013): Consiliul European ia act de intenția Comisiei de a prezenta un raport, cu mult timp înainte de octombrie, privind stadiul curent și obstacolele care rămân de abordat pentru a se asigura finalizarea unei piețe digitale unice pe deplin funcționale până în 2015, incluzând măsuri concrete pentru instituirea pieței unice a tehnologiei informației și comunicațiilor cât mai curând posibil;
 - (d) apărarea (decembrie 2013): în acest context, Consiliul European va examina, de asemenea, modalități de a dezvolta o bază tehnologică și industrială de apărare europeană mai integrată, mai inovatoare și mai competitivă;

- (e) competitivitatea și politica industrială (iunie 2013 și februarie 2014): subliniind importanța creșterii competitivității Europei, privită ca un spațiu pentru producție și investiții, Consiliul European așteaptă cu interes acțiunile ulterioare comunicărilor recente ale Comisiei privind politica industrială și sectoare industriale specifice, precum și prezentarea unor contribuții suplimentare ale Comisiei, în timp util pentru aceste discuții: raportul privind competitivitatea europeană, raportul privind punerea în aplicare a priorităților de politică industrială și concluziile în urma revizuirii pieței unice de produse industriale.

Aprofundarea UEM

11. Consiliul European a analizat lucrările în curs privind cele patru direcții identificate în concluziile sale din decembrie 2012 privind aprofundarea UEM. Toate noile demersuri de consolidare a guvernanței economice vor trebui însoțite de demersuri suplimentare de sporire a legitimității și a responsabilității.
12. Sunt necesare progrese urgente către un cadru financiar mai integrat pentru a se reinstaura condițiile normale de creditare, pentru a se îmbunătăți competitivitatea și pentru a se contribui la ajustările economice necesare. După progresele înregistrate în ceea ce privește noile norme privind cerințele de capital impuse băncilor, aspectele tehnice nesoluționate trebuie finalizate rapid pentru a se permite obținerea unui acord final până la sfârșitul lunii. Încheierea procesului legislativ privind mecanismul de supraveghere unic (MSU) constituie o prioritate în următoarele săptămâni.

13. Consiliul European reamintește că este imperativ să rupem cercul vicios dintre bănci și state. Astfel cum s-a convenit în decembrie 2012, ar trebui să se ajungă la un acord cu privire la un cadru operațional, inclusiv definirea activelor istorice, cât mai curând posibil în primul semestru al anului 2013, astfel încât, în momentul în care se va institui un mecanism de supraveghere unic efectiv, mecanismul european de stabilitate să aibă posibilitatea de a recapitaliza băncile în mod direct, în urma unei decizii obișnuite. Trebuie să se ajungă la un acord referitor la Directiva privind redresarea și rezoluția instituțiilor bancare și la Directiva privind sistemele de garantare a depozitelor înainte de iunie 2013, asigurându-se un echilibru echitabil între țările de origine și țările gazdă. Comisia intenționează să prezinte, până în vara anului 2013, o propunere legislativă privind un mecanism de rezoluție unic pentru țările care participă la MSU, care să fie examinată ca prioritate, în vederea adoptării sale pe parcursul actualei legislaturi parlamentare. Acesta ar trebui să asigure un cadru eficient pentru rezoluția instituțiilor financiare, protejând în același timp contribuabilii în contextul crizelor bancare, să se bazeze pe contribuții din partea sectorului financiar însuși și să includă mecanisme adecvate și eficiente de sprijin, în conformitate cu concluziile sale din decembrie 2012. Integritatea pieței unice va fi respectată pe deplin și se vor asigura condiții de concurență echitabile între statele membre care participă la MSU și cele care nu participă.
14. Consiliul European ia act de adoptarea Regulamentului de procedură pentru organizarea reuniunilor la nivel înalt ale zonei euro și salută faptul că obiectivul respectivelor reguli este ameliorarea calității guvernantei zonei euro, menținându-se totodată integritatea Uniunii Europene în ansamblul său, astfel cum este recunoscută în special în dispozițiile relevante din TSCG².

II. ALTE PUNCTE

15. Consiliul European a desfășurat un schimb de opinii cu privire la relațiile dintre UE și partenerii săi strategici.

² Țările de Jos au formulat o rezervă parlamentară cu privire la acest punct.